

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
( Н И У « Б е л Г У » )

**ИНЖИНИРИНГОВЫЙ КОЛЛЕДЖ**

**ЦМК Общеобразовательных и общепрофессиональных дисциплин**

**ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОГО  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

**Дипломная работа студентки**

**очной формы обучения  
специальности 40.02.01 Право и организация социального обеспечения  
2 курса группы 89001761  
Лукьяновой Ангилины Викторовны**

Научный руководитель  
преподаватель В.И. Ерыгина

Рецензент  
Заместитель председателя  
по гражданским делам  
Свердловского районного суда  
города Белгорода  
Сороколетов В.Н.

**БЕЛГОРОД 2019**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ.....</b>	<b>3</b>
<b>ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ</b>	
1.1. Понятие прав граждан в области социального обеспечения.....	6
1.2. Виды права социального обеспечения и проблемы их реализации.....	11
1.3. Правовое регулирование защиты прав граждан в области социального обеспечения.....	14
<b>ГЛАВА 2. ФОРМЫ И СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ПРАКТИКА ИХ РЕАЛИЗАЦИИ</b>	
2.1. Форма социальной защиты населения.....	19
2.2. Способы социальной защиты населения.....	25
2.3. Пути повышения эффективности защиты прав граждан в сфере социального обеспечения.....	34
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....</b>	<b>38</b>
<b>СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....</b>	<b>41</b>

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы** дипломной работы обусловлена тем, что каждый человек в своей жизни сталкивается с проблемами в области социального обеспечения. Ежедневно граждане нуждаются в поддержке со стороны государства и ищут пути решения злободневных вопросов посредством системы социальной защиты. Современные нормы международного права и законодательства Российской Федерации обеспечивают охрану прав человека властью закона, гарантируют достойную жизнь как отдельным гражданам, так и народу в целом. Государство выступает гарантом права граждан на социальное обеспечение, создает правовые средства, которые способствуют реализации и охране прав и свобод человека и гражданина [5]. В российской Конституции определен статус России как социального государства, главной целью которого должна быть забота о благосостоянии своих граждан и помощь тем из них, кто оказался в трудной жизненной ситуации.

Социальная поддержка должна быть направлена на повышение качества жизни населения, обеспечение приоритета социальных критериев создания и расширения производства, укрепление трудовой мотивации, обеспечение занятости, укрепление социальной справедливости, полную реализацию личных прав и свобод граждан, регулирование доходов, смягчение социальной напряженности. Но современное российское государство пока сложно назвать социальным, так как в теории и практике реализации его социальных обязательств имеются значительные недочеты, которые порождают массу пробелов в эффективности решения социально значимых вопросов и потребностей граждан.

В научной литературе данная тема вызывает жаркие дискуссии, споры между представителями различных наук: юристами, социологами, политологами, экономистами и др. Активными исследователями данной темы являются: Андриченко Л.В., Белозерова В.И., Бобрицких И.В., Буянова М.О., Быстренко, В.И., Гусев А.Ю., Калмыков О.П., Киселев, И.Н., Кобылинская,

С.В., Костюков А.А., Роик В.Д., Стремоухов, А.В., Трегубова Е.В., Холостова Е.И.

К сожалению, в Российской Федерации неблагополучные и бедные слои населения превосходят по количеству средний класс и граждан с финансовым достатком. По официальным данным Росстата по сравнению с 2011 г. в 2016 г. реальный уровень располагаемых доходов населения упал почти на 6%. Децильный коэффициент, т.е. различие между 10% самых богатых и 10% самых бедных слоев населения на 2016 г. составляет 7,1 раз; а коэффициент фондов, т.е. соотношение между средним уровнем доходов 10% самых высокообеспеченных групп населения и 10% самых малообеспеченных граждан в России равняется 15,6 раз [26, с. 96]. За чертой бедности, т.е. со среднедушевыми денежными доходами ниже прожиточного минимума находится по России 12,9% (то есть около 20 млн. человек!), а в Белгородской области - 7,5% населения [30]. Данный факт доказывает, что происходит дальнейшее усиление дифференциации населения по доходам, снижение реального уровня денежных доходов населения вследствие инфляции, безработицы, дестабилизации.

Причинами данных явлений в сфере социальной защиты населения являются: несбалансированность интересов общества, государства и граждан в ходе проведения крупномасштабных социально-экономических реформ; неэффективность управления; запоздалое реагирование системы социальной защиты на негативные социальные последствия проводимых преобразований, недостаточное просвещение граждан в области знания своих прав и умения воспользоваться механизмом их защиты. Исходя из этого, поиск путей решения задач борьбы с бедностью, повышения эффективности социальной защиты населения является важнейшей актуальной проблемой современного российского государства, научного сообщества и обусловил выбор темы настоящего исследования.

**Цель работы** заключается в исследовании особенностей правового регулирования защиты прав граждан в области социального обеспечения и определении эффективных форм и способов социальной защиты населения.

**Для достижения цели необходимо решить задачи:**

1. рассмотреть понятие прав граждан в области социального обеспечения;
2. исследовать правовое регулирование защиты прав граждан в области социального обеспечения;
3. проанализировать формы и способы социальной защиты населения;
4. выявить пути повышения эффективности защиты прав граждан в сфере социального обеспечения.

**Объектом исследования** выступает современное состояние социального обеспечения граждан России, его правовые гарантии и способы защиты прав граждан в указанной сфере.

**Предмет дипломной работы** - выявление проблем, оптимальных форм и средств социальной защиты населения, а также определение путей повышения эффективности защиты прав граждан в сфере социального обеспечения.

**Методы исследования:** философские (метод материалистической диалектики), общенаучные методы (синтез, анализ, дедукция и индукция), специально-научные (социологический, статистический, политический, психологический), частно-научные методы (сравнительно-правовой, культурно-юридический, формально-догматический, метод толкования права).

Структура дипломной работы состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения и списка использованных источников и литературы.

# ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

## 1.1. Понятие прав граждан в области социального обеспечения

Права человека - это незаменимая ячейка во взаимоотношениях человека и государства. Права и свободы граждан Российской Федерации закреплены в основополагающем нормативно-правовом акте российской правовой системы - Конституции РФ. Среди большого перечня прав в Конституции РФ особое место отводится правам граждан на социальное обеспечение, которые соответствуют общепризнанным принципам и нормам международного права. Право на социальное обеспечение каждого человека закреплено в ст. 7 Конституции, где провозглашено, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека [3]. Одним из основных прав человека, провозглашённых в Конституции, признается право каждого на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (ст. 39).

Всеобщая декларация прав человека, принятая 10 декабря 1948 г., в ст. 22 провозгласила «право каждого члена общества на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях» [2]. Международные акты, закрепляющие общепризнанные стандарты социального обеспечения, - Конвенция МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения», Европейский кодекс социального обеспечения, до сих пор остаются не ратифицированными

Россией. Европейская социальная хартия была ратифицирована Российской Федерацией Федеральным законом от 3 июня 2009 г. № 101-ФЗ лишь в части.

Принципиальной основой современной европейской правозащитной системы является «Конвенция о защите прав человека и основных свобод» (Рим, 4 ноября 1950 г.), которая провозглашает всеобщность соблюдения прав человека и создает особый механизм правовой защиты. Государства, ратифицировавшие данную Конвенцию, обязаны пресекать противоправные действия или бездействия, нарушающие права и свободы человека и гражданина.

Каждый человек имеет право на жизнь, ограждение от пыток и бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию, запрещение рабства и принудительного труда, право на свободу и личную неприкосновенность, право на справедливое судебное разбирательство, наказание исключительно на основании закона, право на уважение частной и семейной жизни, свободу мысли, совести и религии, свободу выражения мнения и т.д. [2]. Эти права являются неотчуждаемыми и принадлежат каждому человеку от рождения.

В процессе жизни каждый человек находится в опасности перед наступлением обстоятельств, которые могут самым непосредственным образом отразиться на состоянии его здоровья и привести к утрате заработной платы - основного источника средств существования. К таким обстоятельствам относятся: болезнь, старость, инвалидность, потеря кормильца и другие. Эти обстоятельства влияют на социальную стабильность общества, поэтому государство принимает на себя определенную долю ответственности за их наступление и создает систему социальной защиты, предоставляет государственные пенсии, социальные пособия и услуги.

Социальное обеспечение занимает одно из ключевых мест в жизни государства и общества. Оно непосредственно зависит от развития экономики, политической ситуации и характеризуется степенью социального благополучия граждан.

Одно из наиболее точных понятий социального обеспечения сформулировано М. Л. Захаровым и Э. Г. Тучковой, как один из способов распределения части валового внутреннего продукта путем предоставления гражданам материальных благ в целях выравнивания их личных доходов в случаях наступления социальных рисков за счет средств целевых финансовых источников в объеме и на условиях, строго нормируемых обществом, государством, для поддержания их полноценного социального статуса.

Социальное обеспечение граждан опирается на ряд принципов, которые ниже будут подробно рассмотрены.

1. Принцип всеобщности социального обеспечения закреплен в Конституции Российской Федерации, Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятая Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г., Федеральном законе от 28 декабря 2013 г. № 442 «Об основах социального обслуживания граждан в РФ» [11]. Данный принцип устанавливает равную и одинаковую для каждого возможность при наступлении конкретных социально значимых обстоятельств получить определенные виды социального обеспечения и других обстоятельств [14, с. 96].

2. Осуществление социального обеспечения за счет страховых платежей и средств бюджета. Конституционное право граждан на социальное обеспечение гарантируется системой обязательного социального страхования. Социальное страхование является наиболее рациональной, проверенной временем формой социального обеспечения работников при наступлении страховых рисков.

3. Дифференциация видов, условий и уровня обеспечения в зависимости от трудового вклада, причин нуждаемости и иных социально значимых обстоятельств.

4. Обязанность государства гарантировать уровень социального обеспечения не ниже прожиточного минимума.

5. Гарантированное получение социальной помощи в случаях, когда человек нуждается в ней в силу обстоятельств, признаваемых социально значимыми, например: достижение определенного возраста; потеря



трудоспособности временно либо постоянно, полностью или частично; утрата кормильца семьей и т.д. [6].

6. Многообразие видов социального обеспечения (денежные выплаты, социальные услуги и др.).

7. Участие общественных объединений, представляющих интересы граждан, в разработке, принятии и осуществлении решений по вопросам социального обеспечения и защиты их прав.

Социальное обеспечение как юридическая категория является объектом воздействия комплекса правовых норм и выполняет ряд функций:

- экономическая функция социального обеспечения содержится в замещении заработка, утраченного в связи с возрастом, нетрудоспособностью или потерей кормильца; частичном возмещении дополнительных расходов при наступлении определенных жизненных обстоятельств; оказании минимальной денежной или натуральной помощи малоимущим гражданам. Источником финансирования для ее осуществления служат государственные (централизованные) внебюджетные фонды социального назначения, образованные по территориальному принципу.

- политическая функция социального обеспечения содействует стабилизации в обществе, в котором имеются немалые несоответствия в уровне жизни разных слоев населения.

- демографическая функция мобилизована направлять и стимулировать процесс производства народонаселения, незаменимое для полноценного продвижения страны.

- социально-реабилитационное участие включает в себя реконструкцию общественного статуса нетрудоспособных граждан и других социально слабых групп населения, позволяющего чувствовать им себя полноценным звеном общества [25, с. 50].

Из вышеуказанного следует, что право социального обеспечения взаимосвязано с трудовым правом РФ, семейным правом РФ и конституционным правом. Право на социальное обеспечение по возрасту, в

случае инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом, а также создание дополнительным форм социального обеспечения и благотворительность гарантируется статьей 39 Конституцией РФ. Таким образом, мы видим, что данная отрасль права имеет многогранный характер, определяющий разносторонние задачи и направления деятельности.

Под правом граждан в области социального обеспечения понимаются различные виды и формы помощи для улучшения уровня жизни и сглаживания социального неравенства.

## **1.2. Виды прав социального обеспечения и проблемы их реализации**

Возникновение правовых отношений по вопросам социального обеспечения, как правило, связано с наступлением следующих юридических фактов:

- «1) необходимость получения медицинской помощи;
- 2) временная нетрудоспособность;
- 3) трудовое увечье и профессиональное заболевание;
- 4) материнство;
- 5) инвалидность;
- 6) наступление старости;
- 7) потеря кормильца;
- 8) признание безработным;
- 9) смерть застрахованного лица или нетрудоспособных членов его семьи, находящихся на его иждивении» [10].

Существуют виды права социального обеспечения для разграничения и упорядочения совокупности прав – это государственное и негосударственное обеспечение.

Первый вид предполагает государственное социальное страхование, что значит страхование за счет страховых взносов, и государственная социальная помощь (за счет бюджетов разных уровней).

Социальное страхование в Российской Федерации имеет виды обязательного социального страхования: пенсионное, медицинское, социальное на случай временной нетрудоспособности и социальное от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Следующий вид социальной защиты населения - негосударственное, то есть за счет средств юридических и физических лиц.

Наиболее значимым элементом системы социального обеспечения по числу обеспечиваемых и по объему расходуемых средств является пенсия. Пенсия - это одна из форм денежных выплат, которая осуществляется государством через специально предназначенные для этого органы и производится из определенного пенсионного фонда. Пенсии могут быть трудовыми и социальными. В общий трудовой стаж засчитывается общественно-полезная деятельность, назначаются пенсии за выслугу лет, по случаю потери кормильца в семье, по инвалидности, по старости. В случае, когда граждане не связаны с трудовой или иной общественной деятельностью, то они имеют право на установление социальной пенсии [29].

Социальная пенсия назначается вместо трудовой пенсии при соблюдении двух условий. Первым условием является то, что размер пенсии не должен превышать 75% среднего заработка, второе - не может быть ниже установленного законом минимума и также превышать максимум.

Так, в связи с трудовой и иной общественно-полезной деятельностью, которая засчитывается в общий трудовой стаж, назначаются пенсии: по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет. Если граждане не имеют по каким-либо причинам права на пенсию в связи с трудовой или иной общественно-полезной деятельностью, им устанавливается социальная пенсия. С помощью пенсии осуществляется материальное обеспечение граждан, предоставление им единственных или основных средств к существованию и реализации личных потребностей. В основе лежат нормативно-правовые акты: Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О страховых пенсиях», Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» и т.д.

Иногда пенсии сопровождаются социальным обслуживанием, то есть предоставлением за счет общества бесплатно ряда услуг. Эти дополнительные услуги оказываются в виде действий бытового характера. Социальное обслуживание включает в себя услуги по санаторно-курортному лечению,

содержанию в домах-интернатах, трудовой реабилитации и трудоустройству инвалидов, услуги здравоохранения, услуги по образованию, по содержанию в дошкольных и внешкольных учреждениях. Дополнительно граждане имеют право на пособия, которые назначаются гражданам ежемесячно, периодически или единовременно в установленных законодательством случаях.

Статья 41 Конституции Российской Федерации устанавливает, что каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь, которая оказывается бесплатно.

Несмотря на интенсивное развитие законодательства о здравоохранении, в сфере правовой охраны здоровья и медицинской помощи можно выделить ряд проблем. Ключевая – отсутствие полноценной правовой концепции развития медицинской отрасли, другая задача – совершенствование нормативно-правовых актов, регулирующих правоотношения в области медицинской помощи и охраны здоровья, в частности принятие нового федерального закона о здравоохранении в Российской Федерации, в котором будут урегулированы многие имеющиеся сегодня проблемы, а также федерального закона о защите прав пациентов.

Можно сделать вывод о том, что Россия как социальное государство обязана предоставлять всем слоям населения возможности для реализации потребностей и поддержания их жизнедеятельности. Для предотвращения бедности и социального неравенства в стране производится обеспечение пособием по временной нетрудоспособности, пособие по безработице, поддержка многодетных семей, материальная поддержка матерям-одиночкам, стипендия студентам, жилищная субсидия и т.д.

### **1.3. Правовое регулирование защиты прав граждан в области социального обеспечения**

Право социального обеспечения как комплексная отрасль права опирается на достаточно сложную систему юридических источников, включающую Конституцию РФ, Гражданский кодекс РФ, Семейный кодекс РФ, Трудовой кодекс РФ и т.д. Предмет этой отрасли включает общественные отношения по поводу выравнивания уровня доходов граждан путем распределения части валового внутреннего продукта и оказания помощи малообеспеченным за счет выплаты денежных средств, осуществления медицинской и лекарственной помощи; социальных услуг или льгот; а также реализацию и защиту конституционных прав граждан на получение социального обеспечения [29].

Одной из основных задач Российской Федерации является защита прав граждан в области социального обеспечения. Статья 7 Конституции РФ провозгласила Россию социальным государством, политика которого направлена на создание условий для свободного развития человека и достойной жизни. Кроме этого, в ряде статей Конституции РФ закреплены охрана здоровья и труда людей, государственная поддержка семей, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, установлен минимальный размер оплаты труда, система социальных пособий, государственных пенсий и другие гарантии социальной защиты. Детализация этих положений Конституции РФ содержится в ряде законов, составляющих нормативно-правовую базу права социального обеспечения, регулирующего материальные и процедурно-процессуальные отношения в сфере социального обеспечения.

Право на социальное обеспечение, равно как и любое иное право гражданина, действительно, когда оно обеспечено возможностью его защиты. Многочисленные обращения получателей социальных выплат и услуг в различные государственные органы свидетельствуют об актуальности изучения темы защиты прав российских граждан на социальное обеспечение. К примеру,

Пенсионным Фондом Российской Федерации назначается социальная пенсия по инвалидности (инвалидам 1, 2 и 3 группы, в том числе инвалидам с детства) [31]. Специалист в области теории права С.С. Алексеев защиту права охарактеризовал как государственно-принудительную деятельность, направленную на восстановление нарушенного права, обеспечение исполнения юридической обязанности. Приведенное определение защиты права взаимосвязано с понятием юридической ответственности, основным элементом которой, также является использование государственно-принудительного механизма со стороны государства для восстановления нарушенного права, хотя, на первый взгляд, их определения не дают оснований для такого утверждения. Так, В.Н. Хропанюк видит юридическую ответственность для правонарушителя в применении к нему санкций правовых норм, указанных в них определенных мер ответственности. И.Н. Сенякин обращает внимание на то, что при юридической ответственности из правонарушения возникает правовое отношение между государством в лице его специальных органов и правонарушителем, на которого возлагается обязанность претерпевать соответствующие лишения и неблагоприятные последствия за совершенное правонарушение, за нарушение требований, которые содержатся в нормах права.

Материальные отношения возникают в связи с предоставлением гражданам отдельных видов обеспечения:

- пенсионного обеспечения, обеспечения пособиями;
- по поводу компенсаций, по поводу;
- различных форм социального обслуживания в виде натуральных услуг, либо в виде льгот.

В научной литературе есть много определений социальной защиты. По моему мнению, универсальном, подтверждающем отсутствие тождественности между защитой права на социальное обеспечение и социальной защитой: это – меры защиты граждан, предусмотренные нормами различных отраслей права и реализуемые посредством форм и способов, предусмотренных международным

и национальным законодательством о защите основных прав граждан. В науке трудового права было предложено «под защитой прав понимать деятельность по реализации мер, направленных на восстановление нарушенного права и устранение препятствий к осуществлению субъективных прав [27, с. 84].

Наиболее приемлемым представляется определение А.А. Сапфиновой, которая говоря о трудовых правах и законных интересах граждан, предлагает под их защитой понимать правомерную деятельность, содержание которой составляет реализация предусмотренных законом правовых способов и средств, обеспечивающих пресечение нарушений трудовых прав и законных интересов, их восстановление или устранение препятствий в реализации. Это определение подходит и к защите права на социальное обеспечение, которую часто путают с социальной защитой. Понятие «социальная защита» – довольно широкое понятие, что вытекает уже из ч. 1 ст. 72 Конституции РФ» [18, с. 121].

Защита права, в том числе права на социальное обеспечение, представляет собой один из вариантов реализации права в весьма специфичной форме. Защита осуществляется посредством правомерной деятельности компетентных органов, прежде всего, государственных либо негосударственных, направленной на восстановление нарушенного права и устранение препятствий к его осуществлению. Формы и способы защиты устанавливаются отраслевым законодательством РФ (например, гражданским, жилищным, трудовым и др.).

На современном этапе развития общества и государства права граждан на тот или иной вид социального обеспечения закреплены в федеральных законах, регулирующих пенсионное обеспечение. Перечислю основные из них: Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ (ред. от 28.12.2013, вступ. в силу с 01.01.2015) «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» включает в себя основания для предоставления трудовой пенсии, порядок установления и порядок выплаты трудовых пенсий; Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 27.12.2018 № 536-ФЗ) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и др. Немало важно, что существует



значительное количество федеральных законов, регулирующих обеспечение граждан социальными пособиями и страховыми выплатами, например, Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (от 11.12.2018 № 461-ФЗ, с изм. от 11.10.2016 № 19-П) «О занятости населения в Российской Федерации. Действует ряд федеральных законов, закрепляющих отдельные виды социальных услуг, предоставляемых гражданам по системе социального обеспечения [12, с. 12].

Подзаконными актами являются нормативные постановления Правительства РФ, которые устанавливают порядок применения норм законов по отдельным видам социального обеспечения. В свою очередь, они могут устанавливать дополнительные меры социальной защиты для конкретных слоев населения в РФ, например, Постановление Правительства РФ от 08.04.1999 № 393 (с изм. от 26.11.2003) «О гарантированном обеспечении граждан жизненно необходимыми и важнейшими лекарственными средствами, а также о некоторых условиях льготного обеспечения граждан лекарственными средствами». В источниках права социального обеспечения постановления Правительства РФ занимают наибольшую группу подзаконных нормативных правовых актов.

Отдельную группу подзаконных нормативно-правовых актов по социальному обеспечению составляют акты Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, так как оно осуществляет общее руководство по обеспечению единой государственной политики в области социальной защиты инвалидов, пенсионеров, женщин, детей и других слоев населения, которые нуждаются в поддержке со стороны государства [24, с. 510]. Приказы Министерства труда и социальной защиты издаются с целью регулирования сферы правоприменения законодательства в области трудовых отношений и социальных прав граждан, а также толкования по отдельным вопросам социального обеспечения.

В каждом субъекте Российской Федерации существует собственная нормативная база социального обеспечения граждан. Например, в Белгородской области действует Социальный кодекс [11], закон Белгородской

области от 05.12.2014 № 321 (с изм. от 24.09.2018) «О регулировании отдельных вопросов организации социального обслуживания в Белгородской области».

Особое внимание сфере защиты социальных прав граждан уделяется в муниципальных и локальных нормативных актах как источниках права социального обеспечения. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы социальной защиты населения конкретных муниципальных образований. Принятые муниципальные правовые акты органами местного самоуправления должны быть исполнены на территории всего муниципального образования. Приведу пример муниципального правового акта на основе закона Белгородской области от 05.12.2014 № 321 (с изм. От 24.09.2018) «О регулировании отдельных вопросов организации социального обслуживания в Белгородской области». Таким образом, задача муниципальных и локальных нормативных актов – поднять на более высокий уровень реальную социальную защиту граждан на территориальном, муниципальном уровне, на уровне конкретной организации.

Исходя из вышеуказанного можно сделать вывод о том, что под правом в области социального обеспечения понимается совокупность законодательных актов, реализующих социально значимые нужды граждан и препятствующих возникновению нарушающих права факторов. Все виды социального обеспечения направлены на оказание помощи населению при ограничении либо потере трудоспособности, при прекращении трудовой деятельности, в ситуациях требующих внешней помощи, а также по оказанию услуг, смягчающих диспропорции в условиях жизни населения. Сфера социального обеспечения населения урегулирована совокупностью прав и гарантий, что обеспечивает нуждающихся в поддержке со стороны государства граждан.

## **ГЛАВА 2. ФОРМЫ И СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ПРАКТИКА ИХ**

### **2.1. Формы социальной защиты населения**

Социальная политика современного государства - это комплекс социально-экономических мер государства направленных на предотвращение социально-экономического неравенства, то есть защищает население от безработицы, от обесценивания трудовых сбережений и др. [15, с. 267].

Основными направлениями социальной политики являются: помощь малоимущим семьям и безработным; защита населения с использованием различных форм компенсации и проведение индексации; обеспечение развития образования за счет государства; установление минимальной заработной платы; оказание помощи гражданам в трудовой деятельности (предоставление оплачиваемых отпусков).

Социальная защита - это система законодательных, социальных, экономических и моральных мер, благодаря которым возникают равные условия жизни разным слоям населения и обеспечение достойным качеством жизни.

В соответствии со статьей 1 ФЗ № 178-ФЗ от 17.07.1999 г. «О государственной социальной помощи» под термином «государственная социальная помощь» понимается предоставление малоимущим семьям или одиноко проживающим гражданам за счет бюджета социальных пособий, субсидий, компенсаций или жизненно необходимых товаров. К примеру, для малоимущих жилищным кодексом предусмотрен такой вид выплат, как субсидия для оплаты жилья и услуг ЖКХ.

Часть 3 статьи 46 Конституции РФ предусматривает в соответствии с международными договорами РФ возможность для каждого гражданина

обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты. Во Всеобщей Декларации прав человека в ст. 22 и 28 содержится возможность обращения граждан РФ в международные органы по защите прав человека.

На сегодняшний день система социальной защиты населения представляет собой социальный институт, который характеризуется совокупностью социальных принципов, норм, учреждений и организаций, определяющий устойчивые формы социального поведения граждан. Институт социальной защиты можно обозначить как комплексную систему, формирующуюся в обществе для решения многочисленных, взаимосвязанных социальных проблем, вызванных необходимостью помощи социально уязвимым слоям и группам населения.

Формирование и развитие института социальной защиты основывается на создающейся нормативно-правовой и законодательной базе, под влиянием социально-экономической, политической, этической обстановке в обществе и на представлениях о формах и характере социальной помощи людям.

Формы социальной защиты населения классифицируются в зависимости от:

1. субъекта-адресата социальной защиты могут быть общие (направлены на все население), категориальным (рассчитаны на отдельных категорий граждан) и исключительные (предоставляются на основании специальных нормативных актов);

2. в зависимости от наличия промежуточного звена в системе предоставления помощи или обеспечения бывают прямая (предоставляется в виде пособий, выплаты пенсий и т.д.) и опосредованная (предоставление льгот) социальная защита;

3. в зависимости от степени участия гражданина в деятельности по повышению своего жизненного уровня различают активную (к примеру,

участие в общественных работах) или пассивную (получение пенсий) социальную защиту;

4. в зависимости от оснований предоставления-договорные и внедоговорные (предоставляются в силу закона);

5. в зависимости от особенностей получателей социальная защита делится на индивидуальную (поддержка направлена на конкретного человека) и коллективную (адресатом выступает коллектив).

Каждый элемент системы социальной защиты обладает своей спецификой и играет определенную роль в обеспечении социальной безопасности человека: социальное обеспечение (в узком смысле), социальная помощь, социальное страхование.

Система социальной защиты выполняет ряд важных функций, таких как:

- предупреждение социально-рисковых ситуаций;
- при не предотвращении наступивших неблагоприятных социально-экономических последствий государство обязуется выплачивать пособия, пенсии и предоставлять различные виды социальных услуг. Осуществляется данная функция методами система социального обеспечения;

- компенсирует гражданину материальный или моральный вред в связи с незаконными действиями государственных органов.

Основными принципами выступают:

1. социальная защита встроена в систему экономических отношений, что предполагает множество гарантий в различных сферах жизни;

2. социальная защита направлена на формирование элементов самозащиты граждан;

3. социальная защита должна учитывать на культурные и национальные традиции народов.

Законодательство на региональном и федеральном уровне защищает те категории населения, которые будут находиться в трудной жизненной ситуации без мер защиты [8]. Приведу перечень подверженных социальному риску граждан:

- инвалиды с детства;
- дети-инвалиды;
- инвалиды Великой Отечественной войны и семьи погибших военнослужащих;
- граждане, пострадавшие от последствий аварии на Чернобыльской АЭС и радиоактивных выбросов в других местах;
- одинокие граждане пожилого возраста и одиноко проживающие граждане;
- вынужденные беженцы и переселенцы;
- дети-сироты;
- дети, оставшиеся без попечения родителей и семьи, в которых они проживают;
- дети с девиантным поведением;
- безработные;
- лица без определенного места жительства;
- многодетные семьи;
- малообеспеченные семьи;
- одинокие матери;
- граждане, инфицированные ВИЧ или больные СПИДом.

Для вышеуказанных категорий граждан социальная защита предоставляет постоянные или долговременные меры, гарантированные государством для преодоления трудных ситуаций в жизни более подверженных неблагоприятию граждан. Данные меры направлены на создание равенства среди слоев населения.

Система социальной защиты включает в себя следующие структурные составляющие:

1. субъекты социальной защиты;
2. предметы социальной защиты и их структура;
3. уровни социальной защиты;
4. принципы и типы социальной защиты;

5. критерии оценки социальной защиты [16, с. 10].

Разнообразные формы социальной защиты населения определяются по множественности социальных рисков.

Одной из форм социальной защиты населения являются внебюджетные социальные фонды. Они имеют статус государственных некоммерческих финансово-кредитных учреждений. На федеральном уровне осуществляется управление ими, а местные и региональные отделения подчиняются центральному аппарату фондов.

Структура органов управления фондов состоит из единоличного исполнительного и высшего коллегиального. В состав коллегиальных органов входят представители законодательной власти и представители общественных организаций, руководители фондов назначаются Правительством РФ.

Доходным источником для всех фондов являются обязательные страховые взносы работодателей, исчисляемые в процентах от начисленной оплаты труда, а в Пенсионный фонд страховые взносы уплачивают граждане.

Одним из крупнейших и наиболее значимым социальным институтом России является Пенсионный фонд РФ. За счет средств ПФР пенсии получают 38,5 миллионов российских пенсионеров, также пенсии трудовые и по государственному пенсионному обеспечению, социальные пенсии, пенсии госслужащих, пенсии военнослужащих и их семей. Пенсионный фонд России осуществляет пенсионное обеспечение более 90 тысячам граждан, проживающим в 75 государствах.

Таким образом, формами (средствами) социальной защиты являются:

- льготы, субсидии, рассрочки, бесплатная или частичная оплата услуг;
- регулирование минимального уровня оплаты труда, гарантирование минимально допустимые ставки налогов;
- минимальное бесплатное образование и медицинское обслуживание;
- организация пенсионного обеспечения граждан;
- комплексный анализ уровня социальных и экономических условий жизни нуждающихся в поддержке групп населения;

- организация и внедрение новых форм и видов натуральной, гуманитарной, технической и экстремальной помощи;

- создание адресной, дифференцированной системы поддержки на государственной и благотворительной основе.

Механизмы социальной защиты в системе социальной защиты работников включают в себя отдельные комбинации правовых, экономических, социальных и организационных подсистем, призванных обеспечивать определенные функции защиты, также способы достижения согласия между социальными субъектами [13, с. 95].

Опираясь на вышесказанное можно заключить, что основными формами социальной защиты населения являются пенсионное обеспечение, обеспечение социальными пособиями, льготами особо нуждающихся категорий населения, государственное социальное страхование, социальное обслуживание. Методы предоставления социальной защиты многогранны, в связи с переменами в обществе появляются новые методы и механизмы социальной защиты.

Конституционные положения о праве на судебную защиту конкретизируются в нормах процессуального законодательства, в частности в Гражданском процессуальном кодексе РФ и Административном процессуальном кодексе РФ.



## 2.2. Способы социальной защиты населения

При рассмотрении понятия «способы защиты прав» следует опираться на ч. 2 ст. 45 Конституции РФ, согласно которой каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. Это означает, что способ защиты избирается гражданами, чьи права нарушены, и заключается в их действиях, не запрещенных законом. Эти действия могут выражаться в направлении жалоб и заявлений в государственные органы, органы местного самоуправления, организации, а также в средствах массовой информации, в устных обращениях.

Граждане, органы, организации и учреждения, предоставляющие обеспечение; юрисдикционные органы выступают субъектами в охранительных правоотношениях.

Граждане вправе требовать восстановления нарушенных прав и возмещения причиненного ущерба. В свою очередь, юрисдикционные органы обязаны удовлетворить законные требования граждан и потребовать восстановить нарушенные права и возместить причиненный ущерб виновными в нарушении прав граждан органов, учреждения и организаций. Органы, учреждения и организации обязаны выполнять вынесенные юрисдикционными органами решения [9].

Немало важен вопрос о моменте возникновения охранительных правоотношений. Возникновение охранительных правоотношений зависит от времени произошедшего нарушения прав граждан и когда гражданин имел обращение за защитой его прав. Обращение граждан за защитой своих прав происходит в материальных правоотношениях, в некоторых случаях в процедурных правоотношениях.

Что касается неюрисдикционной формы, то в системе социального обеспечения данная форма не применяется, так как реализация прав в данной сфере невозможна без участия субъектов правоотношения (государственные

органы, организации, органы местного самоуправления). В юридической литературе различают способы, меры, средства и формы защиты. Форма защиты - это вид юридической деятельности, в которой преобладают охранительные правоотношения. Выделяются следующие способы защиты прав граждан: судебная, непосредственная, управленческую, общественная и международная.

Непосредственная, управленческая и общественная формы защиты прав граждан считаются внесудебной формой, так как перечисленные формы не включают деятельность судов общей юрисдикции, конституционных судов и Конституционного суда РФ.

Осуществление законных прав граждан реализуется в судебном порядке, в административном и в неправовой форме защиты в зависимости от того, какие органы имеют закрепленную в нормативном акте обязанность защиты прав и законных интересов граждан на получение установленного социального обеспечения.

Правосудие является эффективным способом исполнения судебной защиты прав и свобод граждан. Один из его видов - оспаривание в суде решений, нарушающих права и свободы граждан, напрямую связанный с конституционным правом на обжалование. Право на обжалование в суд решений, нарушающих права и свободы граждан, зафиксировано в статье 46 Конституции РФ и гарантируется каждому гражданину, права и свободы которого нарушены. Право на справедливое правосудие является субъективным правом гражданина, иначе говоря мерой возможного его поведения, предоставленной ему и обеспеченной государством.

Споры, связанные с защитой права на социальное обеспечение, находят свое разрешение как в судах общей юрисдикции, так и в конституционных судах субъектов РФ, а также в высшем органе конституционного контроля – Конституционном Суде РФ [7].

Судебный порядок защиты нарушенных прав перед административной защитой имеет преимущества. Во-первых, суд независим, подчиняется только

закону и не связан никакими узковедомственными интересами. Во-вторых, судьи более компетентны в правовых вопросах, чем должностные лица органов исполнительной власти. В-третьих, принятие судебных решений осуществляется в ходе судебного заседания, порядок проведения которого четко регламентирован процессуальным законодательством, обеспечивающим гласность, публичность разбирательства, личное участие заинтересованных лиц [20, с. 153].

Демократические принципы судопроизводства создают в наибольшей степени подходящие условия для выяснения действительных обстоятельств дела и вынесения законного, обоснованного и справедливого решения. Государственные гарантии конституционного права граждан на обращение в суд за защитой своих прав проявляется в государственном признании судебной власти, в единстве всей судебной системы, в гарантиях независимости суда, а также в утверждении обязательности исполнения на всей территории РФ судебных постановлений, вступивших в законную силу.

За защитой своего права на социальное обеспечение граждане обращаются в суды общей юрисдикции. Вместе с тем обращение в суд независимо от того, использовал ли гражданин какой-либо иной способ защиты своего права. Защита социальных прав граждан осуществляется на основе обращений в суд самих граждан и по заявлениям прокуроров.

Прокуратура обращается в суды с заявлениями о защите трудовых прав граждан о взыскании заработной платы; прав несовершеннолетних; возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью; нарушений пенсионных и иных социальных прав; а также оспаривания нормативных правовых актов, нарушающих социальные права граждан. Возрастание числа подобных обращений прокуроров, направленных на защиту прав и законных интересов граждан, стало следствием социальной направленности работы органов прокуратуры и активизации надзора за соблюдением конституционных прав граждан.

Чаще всего встречаемыми нарушениями действующего законодательства являются основания для обращения прокуроров в суд с заявлениями о защите таких прав граждан, как несвоевременная выплата заработной платы; несоблюдение работодателями сроков расчета при увольнении работников; невыплата выходного пособия при ликвидации предприятий либо сокращении штатной численности работников; непредоставление льгот отдельным категориям граждан; отказ учреждений Пенсионного фонда РФ в оплате пенсионерам проезда к месту отдыха и обратно; нарушения гарантий, касающихся социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; невыплата стипендий учащимся.

Подтверждением моих слов выступает то, что с проведением пенсионной реформы и принятием Федеральных законов РФ от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ (с изм. на 27.12.2018) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ (ред. от 11.12.2018) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ (с изм. на 19.11.2015, ред. с 01.01.2017) «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» в судах Чувашской Республики увеличились гражданские дела, связанные с пенсионными спорами. В основном эти гражданские дела были связаны с реализацией пенсионных прав граждан по Федеральному закону «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». При введении применения вышеуказанного Федерального закона в судах сложилась стабильная судебная практика, которая повлияла также и на правоприменительную практику пенсионных органов. В отношении многих вопросов произошло переосмысливание правовых подходов и изменение судебной практики [17, с. 39].

В основном, эти дела связаны с применением Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». Более глобальными среди них являются споры о назначении досрочных трудовых пенсий по старости педагогическим и медицинским работникам, а также лицам, осуществлявшим трудовую деятельность на работах с тяжелыми условиями труда.

Подпунктами 10 и 11 п.1 ст. 28 ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» предусмотрено право на досрочную трудовую пенсию по старости лицам, осуществляющим педагогическую деятельность в муниципальных и государственных учреждениях здравоохранения. Вдобавок, пунктом 3 этой же статьи установлено, что с учетом списков соответствующих работ, должностей, профессий, организаций и специальностей в соответствии с п. п. 7-13 п.1 ст.28 ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» назначается трудовая пенсия по старости. При необходимости, правила исчисления периодов деятельности и назначения указанной пенсии утверждаются Правительством РФ [19, с. 24].

Рассмотрим примеры из судебной практики. Так, в Шебекинском районном суде Белгородской области было рассмотрено в открытом судебном заседании дело по иску ФИО1 к Управлению Пенсионного фонда (ГУ) по г. Шебекино и Шебекинскому району Белгородской области о включении периодов нахождения на курсах повышения квалификации в льготный трудовой стаж. «Комиссией было отказано в назначении страховой пенсии за осуществление педагогической деятельности в учреждениях для детей из-за отсутствия требуемого стажа. Не согласившись с решением пенсионного органа, ФИО1 обратился в суд с иском о возложении на УПФР по г. Шебекино и Шебекинскому району обязанности включить в льготный трудовой стаж в связи с осуществлением педагогической деятельности в учреждениях для детей, дающий право на досрочную пенсию по старости, указанные периоды прохождения курсов повышения квалификации и обязать УПФР по г. Шебекино и Шебекинскому району назначить педагогу досрочную трудовую пенсию со дня обращения. Руководствуясь ст. ст. 194-199 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд решил исковые требования ФИО1 удовлетворить» [32].

В судебных постановлениях судами обосновано указывается, что неисполнение государством своих обязанностей не является основанием для лишения гражданина принадлежащего ему права на обеспечение путевкой на

санаторно-курортное лечение. Подобная судебная практика весьма распространена в различных субъектах РФ.

Привилегированный характер имеют заявления прокуроров в суды по вопросам защиты трудовых прав граждан о взыскании заработной платы; прав несовершеннолетних; возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью; нарушений пенсионных и иных социальных прав; а также оспаривания нормативных правовых актов, нарушающих социальные права граждан. Расширение обращений прокуроров, направленных на защиту прав и законных интересов граждан, стало последствием социальной сосредоточенности работы органов прокуратуры и активизации надзора за соблюдением конституционных прав граждан.

Споры, при обращении граждан за назначением пенсии могут касаться задержки в оформлении документов по вине территориального органа ПФР, органа военного управления, по вине работодателя или правоохранительного органа. Кроме того, несогласие гражданина с размером пенсии или сроком назначения влечет за собой возникновение спора [22, с. 32].

Помимо этого, споры возникают и на стадии выплаты пенсий. К примеру, причиной могут быть выплата пенсии в меньшем размере, чем она назначена. Из чего следует, что споры возникают между гражданином и территориальным органом ПФР или пенсионным подразделением органа военного управления, правоохранительного органа, касаются споры чаще всего в случаях: исчисления стажа, назначения пенсии, выплаты пенсии, определения размера пенсии, индексации, перерасчета, удержания из пенсии, перевода с одной пенсии на другую, приостановления и прекращения выплаты пенсии.

В связи с проведением пенсионной реформы и принятием Федеральных законов РФ от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ (с изм. на 27.12.2018) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ (ред. от 11.12.2018) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ (с изм. на 19.11.2015, ред. с 01.01.2017) «О трудовых пенсиях в Российской

Федерации» в судах увеличились гражданские дела, связанные с пенсионными спорами. В основном эти гражданские дела были связаны с реализацией пенсионных прав граждан по Федеральным законам «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». При введении в действие вышеуказанного Федерального закона в судах сложилась стабильная судебная практика, которая повлияла также и на правоприменительную практику пенсионных органов. В отношении многих вопросов произошло переосмысливание правовых подходов и изменение судебной практики.

Неправовая форма защиты представляет собой обращение граждан в профсоюзный орган, если он поддерживает его иск при рассмотрении дела в суде, так как на профсоюзы возложен общественный контроль за соблюдением законодательства о труде в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», так и законодательство о социальном обеспечении устанавливают права профсоюзов в этой сфере.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 193 «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредников (процедура медиации)» с применением процедуры медиации могут быть решены те споры, которые возникают из гражданских правоотношений, включая отношения, связанные с реализацией предпринимательской и иной экономической деятельности, вдобавок споры, возникающие из трудовых правоотношений и семейных правоотношений (ст. 1). Следовательно, возникающие споры из правоотношений по социальному обеспечению, с помощью процедуры медиации не могут быть урегулированы.

Третейское разбирательство как общественная, негосударственная форма разрешения правовых споров также не входит в систему государственных органов и органов местного самоуправления по защите нарушенных прав, кроме этого, он не связан с системой конституционных органов судебной власти.

Преимущества института третейского суда кроется в том, что он, являясь органом судебной защиты гражданских прав, правомочен снизить судебную коррупцию и ликвидировать область действия «теневой юстиции», говоря иными словами, сферы криминальной формы возврата долгов, уголовно-наказуемых способов исполнения гражданских обязательств и привлечения к гражданско-правовой ответственности.

К подведомственности дел третейских судов относится любой спор, вытекающий из гражданских правоотношений, за исключением случаев, установленных законом (например, трудовые и семейные споры), при условии заключения об этом третейского соглашения между сторонами в письменной форме, а также отсутствия решения суда общей или арбитражной юрисдикции по существу данного спора.

Защита прав и свобод человека и гражданина осуществляется всеми государственными органами, их должностными лицами, органами местного самоуправления. К числу государственных органов, уполномоченных защищать права граждан относятся: Президент РФ, Общественная палата РФ, органы представительной (законодательной) власти РФ и ее субъектов, Правительство РФ, Уполномоченный по правам человека в РФ и в ее субъектах, прокуратура РФ, органы судебной власти.

Опираясь на вышеозначенное можно заключить, что способы защиты прав - это предустановленные законом действия, которые напрямую касаются защиты прав. Способы защиты являются актами защиты прав или пресечения правонарушения в виде материально-правовых действий или юрисдикционных действий по предотвращению преград на пути реализации субъектами своих прав.

В отличие от других отраслей права, таких как трудового и гражданского права, в праве социального обеспечения единственным способом защиты выступает государственная защита. Это обусловлено прежде всего спецификой публичных отношений в пенсионном обеспечении.



Механизм государственной защиты прав предусматривает внесудебный административный порядок разрешения правовых споров, возникающих чаще всего в публичной сфере, когда граждане и организации обращаются с жалобой в вышестоящий орган или к вышестоящему должностному лицу на нарушение их прав и свобод.

Таким образом, каждое лицо, полагающее, что его социальные права нарушены, имеет право выбора способа защиты: обратиться за разрешением спора в административном порядке, что не препятствует в последующем передаче спора в суд, или же сразу прибегнуть к средствам судебной защиты.

Социальная защита включает в себя правовые, организационно-распорядительные, кадровые и финансово-материальные механизмы.

Можно сделать вывод, что социальная защита - это политика государства, направленная на обеспечение экономических, политических, социальных и других прав и гарантий человека. Социальная защита необходима для снижения социального напряжения в обществе и социального неравенства.

В соответствии с Конституцией РФ, социальная защита населения включает в себя социальное обеспечение, социальную помощь и социальное страхование, также согласуется с социальной политикой государства для создания условий, обеспечивающих достойную жизнь человека.

### **2.3. Пути повышения эффективности защиты прав граждан в сфере социального обеспечения**

В настоящее время наблюдается сокращение распределительных механизмов, вплоть до их полной ликвидации, т.е. тех механизмов социальной солидарности, которые предназначались для защиты от бедности лиц с низкими доходами и недостаточным страховым стажем. В условиях финансового и экономического кризиса и мер жесткой экономии государству стало гораздо труднее справляться с дополнительной нагрузкой на бюджет в результате социальных реформ, что в перспективе грозит отказом от многих социальных программ.

Поэтому в обществе, научном сообществе идет острая полемика вокруг вопроса создания солидарного общества, как альтернативы государственной поддержки социально незащищенных слоев населения.

Законодательная база системы социальной защиты и социального обеспечения граждан в Российской Федерации в настоящий момент находится в состоянии реформирования пенсионного обеспечения, пособий и компенсационных выплатах как ведущих источников доходов для нетрудоспособных лиц, таких, как пенсионеры, инвалиды, их семьи и пострадавшие в чрезвычайных ситуациях.

Но имеются пробелы в совокупности законодательных актах, так как до сих пор социально-экономическое развитие имеет низкий уровень и бедное население преобладает над количеством граждан, имеющих средний заработок [22, с.566]. По подсчетам Росстата, количество бедных в России составляет 20 млн человек, что составляет 13% от населения страны.

В системе источников права социального обеспечения отсутствует единый акт, закрепляющий единство принципов и норм социальной защиты населения, что препятствует возможности систематического развития этой отрасли законодательства и права и, наоборот, формирует благодатную среду

для его многочисленных изменений, учитывая финансовые и иные обстоятельства.

Вследствие этого считаем необходимым кодифицировать право социального обеспечения, что могло бы решить множество задач и проблем в реализации защиты прав граждан. Для классификации российского законодательства доктор юридических наук С.М. Зубарев предлагает идею разработки Социального кодекса РФ. Кодекс в качестве единого законодательного акта сводной направленности даст возможность объединить законодательство в сфере социальной защиты и на основании общих принципов более досконально урегулирует конкретные общественные взаимоотношения в области защиты социальных прав граждан.

Социальный кодекс РФ станет тем законом, который будет действовать продолжительный период времени и излагать в систематизированной форме разные правовые нормы [19, с. 327].

Для полной реализации права на социальное обеспечение необходимы государственные гарантии, эффективно обеспечивающие восстановление данного права в случае его нарушения. Инкорпорирование во внутреннее законодательство международных договоров, признающих право на социальное обеспечение, может существенно расширить сферу охвата и эффективность средств правовой защиты. Инкорпорирование позволит национальным судам выносить решения по делам о нарушениях прав на социальное обеспечение, со ссылкой непосредственно на положения международного акта. Так, в соответствии с положением, закрепленным в ст. 8 Всеобщей декларации прав человека, каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом.

Специалистами отмечается, что многие жалобы, поступившие в Европейский суд по правам человека от российских граждан, касаются социально-экономических вопросов – низких размеров пенсий и пособий;

длительность процедуры рассмотрения дела в суде ввиду судебной волокиты; длительность неисполнения судебного решения; отмена в порядке судебного надзора вступивших в законную силу судебных решений.

Осуществление законных прав граждан реализуется в судебном порядке, в административном и в неправовой форме защиты в зависимости от того, какие органы имеют закрепленную в нормативном акте обязанность защиты прав и законных интересов граждан на получение установленного социального обеспечения.

Практика нередко доказывает неэффективность «ведомственной защиты» прав граждан, что обуславливает, во-первых, резкий рост обращений граждан в судебные органы уже после отказа по их жалобам вышестоящим органом и, во-вторых, высокий процент удовлетворения судебных исков по вопросам, связанным с отказом вышестоящего органа восстановить нарушенное право гражданина. На практике считается, что административный орган может удовлетворить требования заявителя только тогда, когда отказ в удовлетворении требования заявителя был вызван недостаточной компетентностью сотрудника этого органа, а у лиц, рассматривающих жалобу на действия этого сотрудника, хватило профессиональных знаний для выявления этой некомпетентности.

Вышеназванное доказывает необходимость в целях повышения эффективности внесудебных способов защиты создания такого органа, который являлся бы действенным средством правовой защиты в случае нарушения социальных прав граждан, способствующим устранению нарушений указанных прав в процессе их реализации. Такой орган должен быть независим от органа, осуществляющего социальное обеспечение, и в его состав должны входить представители-специалисты от различных органов государственной власти.

Создание специализированного органа было бы целесообразным и в связи с необходимостью разрешения проблем, которые неизбежно возникнут в процессе ратификации Российской Федерацией Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

Создание такого органа в российской Федерации позволит наиболее полно защитить права граждан, существенно уменьшить количество обращений в Комитет по экономическим, социальным и культурным правам и, следовательно, и количество замечаний и претензий, высказываемых в адрес Российской Федерации со стороны Комитета.

Таким образом, пути повышения эффективности защиты прав граждан в сфере социального обеспечения возможны в том случае, когда законодательная база системы социальной защиты и социального обеспечения граждан Российской Федерации усовершенствует свои положения и примет законы, которые не будут противоречить друг другу. Государству следует уделить особое внимание вопросам по размерам выплаты пенсий и пособий, добавить льготные выплаты и субсидии для повышения уровня качества жизни граждан.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение следует сделать вывод о том, что социальное обеспечение – это форма квотирования материальных благ с целью удовлетворения крайне необходимых персональных потребностей стариков, больных, детей, иждивенцев, потерявших кормильца, безработных, всех членов общества в целях охраны здоровья и стабильного производства рабочей силы за счет специальных фондов, создаваемых в обществе на страховой основе, или за счет ассигнований государства в случаях и на условиях, установленных в законе. Также социальное обеспечение является одной из важных конституционных форм социальной защиты населения.

Конституционными формами социального обеспечения являются государственные пенсии и социальные пособия. Иные формы социального обеспечения могут устанавливаться законом.

Как основные источники права социального обеспечения можно указать:

- Конституцию РФ;
- Международные акты (Всеобщая декларация прав человека);
- Федеральные законы (Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»; Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»; Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»);
- Подзаконные акты (Указы Президента РФ: «О мерах по социальной поддержке отдельных категорий граждан», постановления Правительства РФ: «Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения и социального развития РФ») и иные нормативные акты.

Благодаря системе законодательных, социальных, экономических и моральных мер, что образует социальную защиту, возникают равные условия жизни граждан РФ.

Все виды социального обеспечения, такие как:

1) государственное (государственное социальное страхование и государственная социальная помощь);

2) негосударственное, сконцентрированы на обеспечение безопасности населению при ограничении либо потере трудоспособности, при завершении трудовой деятельности, в ситуациях требующих внешней помощи, а также по оказанию услуг, смягчающих несоразмерность в условиях жизни населения.

Формы социальной защиты населения классифицируется в зависимости от:

1. субъекта-адресата социальной защиты могут быть общие и исключительные;

2. в зависимости от наличия промежуточного звена в системе предоставления помощи или обеспечения бывают прямая и опосредованная социальная защита;

3. в зависимости от степени участия гражданина в деятельности по повышению своего жизненного уровня различают активную или пассивную социальную защиту;

4. в зависимости от оснований предоставления-договорные и внедоговорные;

5. в зависимости от особенностей получателей социальная защита делится на индивидуальную и коллективную.

Способы защиты прав имеет юрисдикционную и неюрисдикционную формы. Юрисдикционный способ - управленческая, общественная, судебная и международная. А неюрисдикционный, в свою очередь, форму медиации. Альтернативным способом разрешения споров в области социального обеспечения выступает третейский суд.

Следует зафиксировать вопросы ответственности пенсионных, страховых фондов, их должностных лиц за не соответствующие действующему законодательству действия, вдобавок действия, ведущие к беспочвенному сокращению размера пенсии. Помимо этого, требуется установить стабильную

систему пенсионного обеспечения как одной из основных частей социального обеспечения.

Незаконное бездействие органов, ответственных за предоставление социального обслуживания, нарушает имущественные и личные неимущественные права гражданина, что следует порождать право гражданина на компенсацию морального вреда, причиненного нарушением его личных неимущественных прав, которое может быть реализовано путем предъявления соответствующего иска.

Благодаря системе законодательных, социальных, экономических и моральных мер, что образует социальную защиту, возникают равные условия для жизни граждан РФ.



## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 04.08.2014. - № 31. - Ст. 4398.

2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод ETS №005 (Рим, 4 ноября 1950 г.) (с изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 08.01.2001 г. - № 2. - Ст. 163.

3. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. – 1998. – 10 дек.

7. О Конституционном Суде Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 г. №1-ФКЗ (ред. от 29.07.2018) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф.».

4. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 №1-ФКЗ (ред. от 31.01.2016) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф.».

4. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 №138-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 18.11.2002. - № 46. - Ст. 4532.

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 22.11.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 07.01.2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 1.

6. О прокуратуре Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 17.01.1992 №2202–1 (ред. от 03.07.2016) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф.».

8. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 24.11.1995 №181-ФЗ (ред. от 29.12.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф.».

10. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 01.05.2019) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф.».

11. Социальный кодекс Белгородской области от 28.12.2004 №165-ФЗ (ред. от 25.04.2019) // Белгородская областная Дума, 09.12.2004.

12. Андриченко, Л.В. Проблемы судебной защиты прав граждан Российской Федерации / Л.В. Андриченко // Журнал российского права. – 2016. – № 9 (237). – С. 5-17.

13. Белозерова, В.И. Способы защиты прав граждан по социальному обеспечению / В.И. Белозерова // Наука и общество: проблемы и перспективы. – 2016. – С. 92-99.

14. Бобрицких, И.В. Об оценке эффективности внесудебных средств защиты прав человека / И.В. Бобрицких // Юристъ — Правоведъ. – 2014. – № 6 (67). – С. 24-28.

15. Буянова, М.О. Право социального обеспечения: учебник / М.О. Буянова, С.И. Кобзева, З.А. Кондратьева. — 5-е изд., стер. — М.: Кнорус. — 2017. – 480 с.

16. Быстренко, В.И. Защита социальных прав человека в современной России / В.И. Быстренко // Роль и функции права в условиях информационного общества – 2015. – С. 8-13.

17. Гусев, А.Ю. Судебная защита права российских граждан на социальное обеспечение / А.Ю. Гусев. - Монография. М.: Юрайт, 2018. С. 39.

18. Гусев, А.Ю. Формы и способы защиты прав граждан в сфере социального обеспечения / А.Ю. Гусев // Журнал российского права. – 2016. – № 7 (235). – С. 120-128.

19. Калмыков, О.П. Защита социальных и трудовых прав граждан / О.П. Калмыков // Защита прав: Проблемы теории и практика реализации. – 2014. – С. 19-27.
20. Киселев, И.Н. Некоторые вопросы судебной защиты социальных прав граждан / И.Н. Киселев // Право: история, теория, практика. – 2015. – С. 152-159.
21. Кобылинская, С.В. Судебная защита пенсионных прав / С.В. Кобылинская // Право и практика. – 2015. – № 3. – С. 29-34.
22. Костюков, А. А. О некоторых проблемах защиты прав граждан в сфере социального обеспечения: 4 шага к их разрешению / А.А. Костюков // Молодой ученый. – 2016. – № 4. – С. 566-568.
23. Пенсионное обеспечение: учебник / под ред. Ю.П. Орловского. – М.: Юрайт, 2018.
24. Роик, В.Д. Основы социального страхования: организация, экономика и право: Учебник / В.Д. Роик // М.: Юрайт, 2018. – С. 510.
25. Стремоухов, А.В. Функции социального обеспечения в России / А.В. Стремоухов // Царскосельские чтения. – 2014. – № XVIII. – С. 48-52.
26. Социальное положение и уровень жизни населения России. 2017: сборник / М., Росстат. – 2017. – 332 с.
27. Трегубова, Е.В. Понятие «Социальная защита граждан» в российском праве / Е.В. Трегубова, М.Т Коридзе // Ямальский вестник. – 2015. – № 4 (5). – С. 83–87.
28. Холостова Е.И. Российская энциклопедия социальной работы: Энциклопедия / Е.И. Холостова - 3-е изд. - М.: Дашков и К, 2018. – С. 327.
29. Виды социальных выплат и пособий. [Электронный ресурс] // Кредитный.ру [М., 2018]. - Режим доступа: <http://creditnyi.ru/posobiya-robezrobotice-netrudospособnosti/vidy-socialnyh-posobii-250/>.
30. Неравенство и бедность. Население. Официальная статистика // Федеральная служба государственной статистики. - Режим доступа:

[http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/population/poverty/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/poverty/#).

31. Пенсионный Фонд Российской Федерации. - Режим доступа:  
<http://www.pfrf.ru/knopki/zhizn~445>.

32. Судебные и нормативные акты РФ. - Режим доступа:  
<https://sudact.ru/regular/doc/rjEhq8AkuPJ8/>.